

COMUNE DI APPIGNANO

Provincia di Macerata

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018

E DOCUMENTI ALLEGATI

VERBALE DEL 26/04/2016

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018

L'ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI APPIGNANO

Premesso che l'Organo di Revisione, nominato con deliberazione C.C. n. 61 del 22.12.2014 (a seguito del sorteggio del 28.11.2014) ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2016-2018, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (Tuel);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

PRESENTA

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione 2016-2018, del Comune di Appignano (MC) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Stefania Garbuglia

PREMESSA

Si premette che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. n.267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al D.Lgs. n.118/2011.

L'Organo di Revisione ha ricevuto in data 23/04/2016 lo schema del bilancio di previsione 2016-2018, approvato con deliberazione G.C. n. 27 del 07/04/2016, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

nell'art.11, comma 3 del D.Lgs. n.118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione dell'esercizio 2015 in corso di approvazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. n.118/2011;

nel punto 9/3 dell'allegato 4/2 al D.Lgs. n.118/2011 lettere e) ed f):

- h) il rendiconto di gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, su cui ha espresso parere favorevole di cui all'art.239, comma 1, lettera d), del Tuel (cfr. Rendiconto 2014, approvato con deliberazione C.C. n. 12 del 30.04.2015);
- i) le risultanze dei rendiconti e dei bilanci dei soggetti e degli enti partecipati dal Comune di Appignano;

nell'art.172 del Tuel:

- j) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- k) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

- l) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- m) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio).

Inoltre ha ricevuto i seguenti documenti necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (D.U.P.) 2016/2018 e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti dalla Giunta conformemente all'art. 170 del Tuel;
- il programma triennale dei lavori pubblici 2016/2018 e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. n.163/2006;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale;
- la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la proposta delibera del Consiglio di conferma delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006.

VISTE le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

VISTO lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

VISTO lo Statuto ed il Regolamento di contabilità;

VISTI i regolamenti relativi ai tributi comunali;

VISTO il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario sul bilancio di previsione 2016/2018;

HA EFFETTUATO le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b), punto 2, del Tuel.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente si è avvalso della facoltà di rinviare l'adozione della contabilità economico-patrimoniale e la redazione del bilancio consolidato al 2016 con la delibera G.C. n. 78 del 09/07/2015.

Nell'anno 2015 l'ente ha proceduto a riclassificare il PEG 2015 per missioni e programmi ed ha conseguentemente elaborato bilancio di previsione 2015/2017 con funzione conoscitiva (approvato con la delibera C.C. n. 28 del 30.06.2015).

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2016 e gli stanziamenti di competenza 2016 del bilancio di previsione pluriennale 2015-2017 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2015, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

Il rendiconto della gestione 2015 è attualmente in corso di approvazione e in esso viene evidenziato che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- risulta un avanzo di amministrazione.

Ai sensi dell'art.193 del T.U.E.L., è stata adottata la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e verifica degli equilibri finanziari del Bilancio di Previsione – Esercizio Finanziario 2015 con delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 30.07.2015.

Nel corso del 2015 l'Ente non ha provveduto ad esternalizzare alcun servizio.

L'Ente non possiede strumenti di finanza derivata in essere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018

L'Organo di Revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI				
DENOMINAZIONE				
	PREV.DEF.2015	PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	117552,48	85.202,68	28.538,30	28.538,30
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	387446,69	831.859,39	384.535,48	125.000,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione	15000,00			
- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.202.325,00	2.001.038,00	1.994.038,00	1.977.038,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	261.226,00	449.125,00	428.038,00	428.038,00
<i>Entrate extratributarie</i>	556.467,00	592.663,00	565.663,00	572.163,00
<i>Entrate in conto capitale</i>	3.370.163,26	661.231,00	816.400,00	2.050.000,00
<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>		7.884,96		
<i>Accensione prestiti</i>	640.000,00	7.884,96		
<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	740.000,00	763.817,70	763.817,70	763.817,70
<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.227.583,00	827.583,00	827.583,00	827.583,00
	8.997.764,26	5.311.227,62	5.395.539,70	6.618.639,70
totale generale delle entrate	9.517.763,43	6.228.289,69	5.808.613,48	6.772.178,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2015	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
				ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	2861892,46	2903553,99	2798374,87	2801507,12
		<i>di cui già impegnato*</i>		89009,08	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	85202,68	28538,3	28538,3	28538,3
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	4412609,95	1500975,35	1200935,48	2175000
		<i>di cui già impegnato*</i>		454823,91	377035,48	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	831859,39	384535,48	125000	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	7884,96	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	275678,02	224474,69	217902,43	204270,18
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	740000	763817,7	763817,7	763817,7
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	1227583	827583	827583	827583
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	9517763,43	6228289,69	5808613,48	6772178,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		543832,99	377035,48	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	917062,07	413073,78	153538,30	28538,30
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	9517763,43	6228289,69	5808613,48	6772178,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		543832,99	377035,48	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	917062,07	413073,78	153538,30	28538,30

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2016
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	620.259,59
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	2.480.284,85
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	325.395,85
3	<i>Entrate extratributarie</i>	883.088,49
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	3.530.616,50
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	666.764,94
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	740.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.118.392,71
TOTALE TITOLI		9.744.543,34
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		10.364.802,93

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2016
1	<i>Spese correnti</i>	3.089.187,67
2	<i>Spese in conto capitale</i>	1.288.166,78
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	7.884,96
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	224.474,69
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	763.817,70
6	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	884.934,97
TOTALE TITOLI		6.258.466,77
SALDO DI CASSA		4.106.336,16

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del Tuel.

Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	85.202,68	28.538,30	28.538,30
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	3.042.826,00	2.987.739,00	2.977.239,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.903.553,99	2.798.374,87	2.801.507,12
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		28.538,30	28.538,30	28.538,30
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		49.291,64	49.840,41	54.011,84
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	224.474,69	217.902,43	204.270,18
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	831.859,39	384.535,48	125.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	677.000,92	816.400,00	2.050.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	7.884,96		
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)			
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	1.500.975,35	1.200.935,48	2.175.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		<i>384.535,48</i>	<i>125.000,00</i>	
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		-	-	-
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.				
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.				
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.				
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.				
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.				
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.				

Finanziamento della spesa del titolo II

Il titolo II della spesa, al netto del fondo pluriennale vincolato, è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri		
- contributo permesso di costruire	200.000,00	
- contributo permesso di costruire destinato a spesa corrente	-	
- alienazione di beni	186.445,00	
- saldo positivo delle partite finanziarie		
Totale mezzi propri		386.445,00
Mezzi di terzi		
- mutui	7.884,96	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi da amministrazioni pubbliche	274.786,00	
- contributi da imprese		
- contributi da famiglie		
Totale mezzi di terzi		282.670,96
	TOTALE RISORSE	669.115,96
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione è stata redatta in conformità a quanto stabilito dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. n.118/2011.

Verifica della coerenza interna

L'Organo di Revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2016-2018 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, ecc.)

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione 2016/2018

Il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016/2018 e relativa nota di aggiornamento sono stati predisposti dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1).

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. n.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con atto n.30 del 07/04/2016.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge n.449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. n.165/2001 è stata approvata con deliberazione G.C. n.133 del 12/12/2015. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere richiesto.

Verifica della coerenza esterna

Saldo di finanza pubblica (PAREGGIO DI BILANCIO 2016/2018)

L'Ente rispetta il pareggio di bilancio 2016/2018, come specificato nel prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica allegato al bilancio.

ENTRATE CORRENTI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2016-2018, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

IMU - TASI

Il gettito è stato determinato sulla base dei dati forniti dal MEF e dal Ministero dell'Interno, sulla base delle aliquote e detrazioni vigenti, tenendo conto dei tagli ai fondi erariali del FSC 2016 e dei rimborsi statali a titolo di FSC 2016 per abolizione dell'imposizione sulla prima casa.

Addizionale comunale Irpef

E' stato confermato l'assetto 2015 anche per il corrente anno.

TARI

La percentuale di copertura del costo è pari al 100%, come dimostrato nel prospetto allegato alla proposta di delibera di Consiglio Comunale ad oggetto "Approvazione piano finanziario e tariffe per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti – TARI 2016" verificato da questo collegio.

Contributo per permesso di costruire

Le entrate per proventi edilizi, relative a permessi di costruire, sanzioni edilizie e condoni edilizi, come quantificate e comunicate dal Dirigente del Settore Urbanistica sono state destinate alle spese in conto capitale.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

In merito all'attività di recupero evasione dei tributi locali si raccomanda di monitorare con attenzione e continuità l'andamento degli accertamenti e degli incassi provvedendo ove necessario in sede di riequilibrio e/o di assestamento.

Trasferimenti correnti dallo Stato – F.S.R. / F.S.C.

Per gli ex-trasferimenti erariali, come anche per l'IMU e la TASI, le previsioni di bilancio sono state costruite sulla base dei dati pubblicati sul sito del Ministero dell'Interno.

Proventi dei servizi pubblici

Con l'apposita deliberazione di Giunta, allegata al bilancio, è stata determinata la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale che è pari a 56,45%.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti in base ai ruoli ed ai verbali dell'anno 2016 e sono destinati con atto di giunta specifico per il 50% del netto negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n.120/2010.

SPESE CORRENTI

Le previsioni degli esercizi 2016-2018 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa definitiva 2015 sono le seguenti:

101	Redditi da lavoro dipendente		762.901,66	756.535,55	756.535,55
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente		52.504,69	52.504,69	52.504,69
103	Acquisto di beni e servizi		1.431.026,27	1.327.678,00	1.333.578,00
104	Trasferimenti correnti		301.326,00	303.126,00	302.826,00
105	Trasferimenti di tributi				
106	Fondi perequativi				
107	Interessi passivi		175.657,36	178.470,50	171.085,93
108	Altre spese per redditi di capitale				
109	Rimborsi e poste correttive entrate		4.000,00	4.000,00	4.000,00
110	Altre spese correnti		176.138,01	176.060,13	180.976,95
	Totale Titolo 1		2.903.553,99	2.798.374,87	2.801.507,12

Spese di personale

La spesa per personale (redditi di lavoro dipendente) prevista per gli esercizi 2016-2018, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art.1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013.

La previsione per gli anni 2016, 2017 e 2018 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013, sia in termini di valore assoluto, sia in termini di incidenza percentuale, come dimostrato nel prospetto allegato allo schema di bilancio.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma e di consulenza informatica

Per quanto riguarda la spese previste per incarichi e consulenze si rimanda al D.U.P.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal contenimento delle spese 2016/2018 rispetto all'anno precedente, dalle riduzioni di spesa disposte dal D.L. n.78/2010, dal D.L. n.95/2012, dal D.L. n.66/2014 e dalla Legge 24/12/2012 n. 228.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

La quota accantonata a FCDE nel bilancio 2016-2018 è evidenziata nei prospetti allegati al progetto di bilancio ed è correttamente determinata; inoltre, per i calcoli è stata utilizzata la media semplice.

Essa ammonta nel triennio a:
anno 2016 euro 49.291,64
anno 2017 euro 49.840,41
anno 2018 euro 54.011,84

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

per l'anno 2016 in euro 16.652,07 pari allo 0,57% delle spese correnti;
per l'anno 2017 in euro 16.025,42 pari allo 0,57% delle spese correnti;
per l'anno 2018 in euro 16.770,81 pari allo 0,59% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel. Esso è pari a € 16.652,07 per l'anno 2016 e ad €. 0,00 per gli anni 2017 e 2018.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale del triennio è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nelle verifiche degli equilibri.

Finanziamento spese investimento con mutui passivi

La previsione di mutui passivi Cassa DD.PP. nel triennio è la seguente:
anno 2016 euro 0,00;
anno 2017 euro 0,00;
anno 2018 euro 0,00.

Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese per acquisto immobili nel rispetto dell'art.1, c.138, della Legge n.228/2012.

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista nell'anno 2016 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della Legge 24/12/2012 n.228.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2016, 2017 e 2018 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal prospetto allegato al bilancio 2016/2018 e con quanto previsto dalle Leggi nn. 208/2015 e 243/2012.

L'incidenza degli interessi passivi è la seguente:

	2016	2017	2018
Interessi passivi	175.657,36	178.470,50	171.085,93
entrate correnti	3.042.826,00	2.987.739,00	2.977.239,00
% su entrate correnti	5,77%	5,97%	5,75%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2016, 2017 e 2018 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nei limiti di indebitamento di cui sopra.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Oneri finanziari	207937,98	196651,86	183508,84	175657,36	178470,5	171085,93
Quota capitale	299713,98	273834,07	275678,02	224474,69	217902,43	204270,19
Totale	507651,96	470485,93	459186,86	400132,05	396372,93	375356,12

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti osserva e considera:

Riguardo alle previsioni di parte corrente:

congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2015 in corso di approvazione;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- del D.U.P. e della sua nota di aggiornamento;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

Riguardo alle previsioni per investimenti:

- conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio;
- coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, con il D.U.P. e con il piano triennale dei lavori pubblici;

Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica:

con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2016, 2017 e 2018, gli obiettivi di finanza pubblica (cd. "pareggio di bilancio");

Riguardo alle previsioni di cassa:

le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronogrammi ed alle scadenze di legge.

L'Organo di Revisione, inoltre, pur rilevando il costante rispetto di quanto di seguito rappresentato, suggerisce:

Riguardo agli obblighi di pubblicazione:

l'Ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. n.33/2013:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione;
- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/09/2014;
- degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale ed annuale secondo lo schema tipo definito con DPCM 22/09/2014.

PARERE SUL PROGETTO DI BILANCIO 2016/2018

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239, comma 1, lettera b), punto 2, del Tuel, e tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario e delle variazioni rispetto all'anno precedente, l'Organo di Revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati 4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli Enti Locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2016/2018 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Stefania Garbuglia

PARERE SUL D.U.P. 2016/2018

L'Organo di Revisione vista la deliberazione G.C. n. 27 del 07.04.2016 ad oggetto "APPROVAZIONE PROPOSTA DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE 2016 E PLURIENNALE 2016/2018" ai sensi e per gli effetti dell'art.239, comma 1, lettera b), punto 1), del Tuel, esprime parere favorevole sulla stessa.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Stefania Garbuglia